

ANVISNING OM BEVILJANDE OCH FÖRVALTNING AV STÖD INOM RAMEN FÖR EUROPEISKA HAVS- OCH FISKERIFONDENS OPERATIVA PROGRAM FÖR FINLAND 2014–2020

Om anvisningens karaktär

Statsunderstödslagen (688/2001) är den allmänna lag som i Finland gäller för stöd som beviljas ur Europeiska unionens medel. Dess grundläggande princip är att statsunderstöd beviljas diskretionärt på så sätt att beviljandet, beloppet och ändamålet beror på det beslut som den myndighet som beviljar statsunderstödet fattar efter egen prövning.

I Fastlandsfinland gäller för stöd som beviljas ur EHFF en speciallag, lagen om det nationella genomförandet av den europeiska förordningen om Europeiska havs- och fiskerifonden (1093/2014). I lagens 12 och 13 § finns bestämmelser om för vilka åtgärder och kostnader stöd *kan* beviljas. Enligt motiveringarna i regeringens proposition beviljas stöd alltid efter prövning så att beviljandet, beloppet och ändamålet beror på det beslut som den stödbeviljande myndigheten fattar efter sitt övervägande. Även om stöd ansöks för ett ändamål som omfattas av det operativa programmet och som uppfyller villkoren i bestämmelserna om stödet, har den sökande inte någon subjektiv rätt till stöd. Den prövning som görs av den myndighet som fattar beslut om stöd styrs bl.a. av det operativa programmet och den strategi som ingår i det, av de urvalskriterier som godkänts av övervakningskommittén för det operativa programmet samt av förvaltningsmyndighetens, dvs. jord- och skogsbruksministeriets, anvisningar som syftar till att harmonisera tillämpningspraxisen hos de myndigheter som beviljar stöd. Myndigheten kan dessutom alltid beakta andra omständigheter, t.ex. sådana som har att göra med lokal sakkunskap, marknadsläget eller fiskerinäringen.

Enligt 68 § i grundlagen svarar varje ministerium inom sitt ansvarsområde för att förvaltningen fungerar som sig bör. Vid beviljandet och förvaltningen av stöden i det operativa programmet är det särskilt viktigt att se till att jämlikhetsprincipen i grundlagens 6 § uppfylls även då samma stöd beviljas av olika NMT-centraler.

Enligt 7 a § 2 mom. i lagen om närings-, trafik- och miljöcentralerna (897/2009) styr jord- och skogsbruksministeriet inom sitt eget ansvarsområde utvecklings- och förvaltningscentrets verksamhet. Motsvarande bestämmelse om NTM-centralerna finns i 8 § 1 mom. Dessutom innehåller 3 § 2 mom. i lagen om det nationella genomförandet av den europeiska förordningen om Europeiska havs- och fiskerifonden (1093/2014) bestämmelser om jord- och skogsbruksministeriets särskilda uppgift att styra och övervaka NTM-centralerna, utvecklings- och förvaltningscentret samt fiskeaktionsgrupperna när dessa utför uppgifter som anges i denna lag.

Tillämplig lagstiftning och andra bindande anvisningar

Allmänt taget redogörs det inte separat för innehållet i den lagstiftning som tillämpas på stöden i det operativa programmet, utan de som administrerar stöden måste själva vara förtrogna med lagstiftningen.

Den här anvisningen tar endast upp frågor som behöver preciseras och förtydligas särskilt och presenterar därtill riktlinjer för att förenhetliga tillämpningspraxis.

Nedan ges en förteckning på Europeiska unionens lagstiftning, den nationella lagstiftningen och övriga bindande anvisningar om hur stöd beviljas och administreras. Utöver dem är det operativa programmet i sig en del av de samlade normer som ska beaktas när stöd beviljas. Den gällande versionen av det operativa programmet antogs genom kommissionens beslut C(2018)6598 5.10.2018 (det ursprungliga beslutet var C(2015)2065 24.3.2015).

I förteckningen ges normerna först ett kortnamn och därefter deras exakta officiella namn.

Europaparlamentets och rådets förordningar

- 1) [Budgetförordningen](#): Europaparlamentets och rådets förordning (EU, Euratom) 2018/1046 om finansiella regler för unionens allmänna budget, om ändring av förordningarna (EU) nr 1296/2013, (EU) nr 1301/2013, (EU) nr 1303/2013, (EU) nr 1304/2013, (EU) nr 1309/2013, (EU) nr 1316/2013, (EU) nr 223/2014, (EU) nr 283/2014 och beslut nr 541/2014/EU samt om upphävande av förordning (EU, Euratom) nr 966/2012
- 2) [Förordningen om allmänna bestämmelser](#): Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden, om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden samt om upphävande av rådets förordning (EG) nr 1083/2006 (Obs! artiklarna 89–121 tillämpas inte på EHFF)
- 3) [EHFF-förordningen](#): Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 om Europeiska havs- och fiskerifonden och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2328/2003, (EG) nr 861/2006, (EG) nr 1198/2006 och (EG) nr 791/2007 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1255/2011

Europeiska kommissionens rättsakter

Med stöd av förordningen om allmänna bestämmelser har sammanlagt 18 delegerade förordningar eller genomförandeförordningar eller genomförandebeslut antagits av kommissionen. För genomförandet av EHFF är de viktigaste:

- 1) [Kompletteringsförordningen till förordningen om allmänna bestämmelser](#): Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 480/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 om fastställande av gemensamma bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden, Europeiska jordbruksfonden för landsbygdsutveckling och Europeiska havs- och fiskerifonden och om fastställande av allmänna bestämmelser för Europeiska regionala utvecklingsfonden, Europeiska socialfonden, Sammanhållningsfonden och Europeiska havs- och fiskerifonden
- 2) [Informationssystemförordningen](#): Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 821/2014 om tillämpningsföreskrifter för Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1303/2013 vad gäller närmare bestämmelser för överföring och förvaltning av programbidrag, rapportering om finansieringsinstrument, tekniska krav på informations-

och kommunikationsåtgärder gällande verksamheter och systemet för registrering och lagring av uppgifter

Med stöd av EHFF-förordningen har sammanlagt 15 delegerade förordningar eller genomförandeförordningar eller genomförandebeslut antagits av kommissionen. För genomförandet av EHFF är de viktigaste:

- 3) [Stödnivåförordningen](#): Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 772/2014 om regler för stödnivå för offentligt stöd som ska tillämpas på de totala stödberättigande utgifterna för vissa åtgärder som finansieras inom ramen för Europeiska havs- och fiskerifonden
- 4) [Förordningen om fiskeristöd](#): Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/531 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 genom fastställande av de kostnader som berättigar till stöd från Europeiska havs- och fiskerifonden för att förbättra hygien, hälsa, säkerhet och arbetsförhållanden för fiskare, skydda och återställa den marina biologiska mångfalden och ekosystemen, begränsa klimatförändringen och öka fiskefartygens energieffektivitet
- 5) [Förordningen om avvisande av ansökningar](#): Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/288 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 om Europeiska havs- och fiskerifonden vad gäller tidsperioden och datumen för avvisande av ansökningar
- 6) [Förordningen om underlåtenhet att följa den gemensamma fiskeripolitiken](#): Kommissionens delegerade förordning (EU) 2015/852 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 vad gäller de fall av underlåtenhet och de fall av allvarlig underlåtenhet att följa reglerna i den gemensamma fiskeripolitiken som kan leda till att betalningar avbryts eller tillfälligt ställs in inom ramen för Europeiska havs- och fiskerifonden
- 7) [Informationsförordningen](#): Kommissionens genomförandeförordning (EU) nr 763/2014 om regler för tillämpning av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 om Europeiska havs- och fiskerifonden vad gäller tekniska krav för informations- och offentlighetsåtgärder och anvisningar för skapande av unionens emblem
- 8) [Beslutet om prioriteringar för kontroll och tillsyn](#): Kommissionens genomförandebeslut om fastställande av unionens prioriteringar för kontroll och tillsyn inom ramen för Europeiska havs- och fiskerifonden (2014/464/EU)
- 9) [Indikatorförordningen](#): Kommissionens delegerade förordning (EU) nr 1014/2014 om komplettering av Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 508/2014 om Europeiska havs- och fiskerifonden och om upphävande av rådets förordningar (EG) nr 2328/2003, (EG) nr 861/2006, (EG) nr 1198/2006 och (EG) nr 791/2007 och Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1255/2011 vad gäller innehåll i och konstruktion av ett gemensamt övervaknings- och utvärderingssystem för verksamhet som finansieras inom ramen för Europeiska havs- och fiskerifonden

Nationella normer

- 1) [EHFF-lagen](#): Lagen om det nationella genomförandet av den europeiska förordningen om Europeiska havs- och fiskerifonden (1093/2014)

- 2) [Statsunderstödslagen](#) 688/2001
- 3) [Statsrådets förordning om stöd som beviljas ur Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program](#) 1127/2015
- 4) [Upphandlingslagen](#): Lagen om offentlig upphandling och koncession 1397/2016
- 5) Urvalskriterier för projekt (www.merijakalatalous.fi ”Söka stöd/Urvalskriterier för projekt”)

Anvisningarna om hur man söker stöd och hur stöden betalas är inga rättsliga normer och det hänvisas inte till dem i officiella beslut och deras motiveringar eller i förteckningen över tillämpliga rättsnormer. De är endast avsedda som allmän information om möjligheter, villkor och begränsningar som gäller stöd. Anvisningarna för det operativa programmet finns på <https://merijakalatalous.fi/sv/>.

Allmänna principer

Enligt artikel 41 i Europaparlamentets och rådets förordning (EU) nr 1380/2013 om den gemensamma fiskeripolitiken ska unionens ekonomiska bistånd till medlemsstaterna vara villkorat till att medlemsstaterna efterlever bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken. Enligt artikel 42 i samma förordning ska unionens ekonomiska bistånd till aktörerna vara villkorat till att aktörerna efterlever bestämmelserna i den gemensamma fiskeripolitiken.

I artikel 10 i EHFF-förordningen och i förordningen om avvisande av ansökningar (2015/288) föreskrivs mer ingående i vilka fall och under vilken tid aktörers stödansökningar inte får behandlas om dessa har begått allvarliga överträdelse av den gemensamma fiskeripolitikens bestämmelser. NTM-centralen ska innan stödet beviljas försäkra sig om att stödmottagaren inte uppfyller dessa kriterier för avvisande. Vid efterkontrollen av projekt (t.ex. s.k. varaktighetskontroller) ska beaktas att stödmottagaren ska följa den gemensamma fiskeripolitikens regler i enlighet med de nämnda regelverken under fem år efter att slutbetalningen för projektet har gjorts; i annat fall återkrävs stödet.

I artikel 25 i EHFF-förordningen bestäms att ägaren till ett fiskefartyg som har mottagit stöd enligt prioriteringen hållbar utveckling för fisket (artiklarna 26–44) inte får överföra fartyget utanför unionen under minst fem år efter den dag då stödet faktiskt betalades. Detta villkor gäller inte endast investeringar i fiskefartyg utan även andra stöd i anslutning till fiskeriverksamhet, som t.ex. ersättning för säl och skarv.

Enligt strategin i det operativa programmet kanaliseras stöden i synnerhet till åtgärder som stöder företagets tillväxt och förnyelse inom fiskerinäringen och den blå bioekonomin. Ansatsen är att hela branschen ska utvecklas, med fokus på stöd till primärproduktionen.

För projekt som finansieras ur finansieringskvoten för en fiskeaktionsgrupp iaktas samma riktlinjer som i övriga projekt om de skulle vara berättigade till stöd även för andra åtgärder än lokala utvecklingsprojekt enligt artikel 63.

I beviljandet följs principen om icke-diskriminering. Förbjudna diskrimineringsgrunder är i synnerhet kön, etniskt ursprung, språk, religion eller åskådning, funktionsnedsättning och sexuell läggning.

I upphandlingar som överskrider nationella eller EU:s tröskelvärden ska upphandlingslagen följas. Tröskelvärden: <https://www.hankintailmoitukset.fi/sv/docs/kynnysarvot/>

Rimliga kostnader

Enligt budgetförordningen får stöd beviljas endast för rimliga kostnader. Vid säkerställandet av rimligheten ska man emellertid även följa proportionalitetsprincipen, och det är inte motiverat att börja med det vid helt små anskaffningar. I regel behöver man nödvändigtvis inte försäkra sig om rimligheten i upphandlingar under 2 500 euro om det inte är särskilt motiverat.

Rimligheten kan säkerställas bl.a. genom att man begär flera anbud eller på något annat sätt genom vilket myndigheten kan försäkra sig om saken i tillräcklig utsträckning. I vissa investeringar är det möjligt att jämföra priset på stödobjektet t.ex. med offentliga prislistor, eller godta någon annan tillförlitlig grund för anskaffningens pris som den sökande lägger fram. Kostnadernas rimlighet ska kontrolleras redan då beslutet om stöd bereds. Om till exempel projektets tidsschema eller karaktär förutsätter det kan kostnadernas rimlighet bedömas först i samband med utbetalningen. Då ska det läggas till ett villkor om detta i stödbeslutet och en specifikation över utredningar och bilagor som ska lämnas in tillsammans med ansökan om utbetalning. I stödbeslutet ska nämnas t.ex. hur många anbud som minst ska fogas till utbetalningsansökan. Om prisnivån har utretts redan vid beredningen av projektets stödbeslut, ska det också anges i stödbeslutet.

Bedömningen av kostnadernas rimlighet görs från fall till fall. Om den som ansöker om stöd lägger fram olika anbud på projektet i fråga, måste de genuint lämna sig för samma ändamål. Jämförelsen av t.ex. två motorer förutsätter att deras egenskaper är tillräckligt snarlika och att prisjämförelsen inte görs mellan två motorer med väsentligt olika effekt. Priset är inte den enda avgörande faktorn när anbud jämförs, men när anbud begärs bör man i den mån det är möjligt eftersträva att utesluta andra påverkande faktorer. I synnerhet i större investeringar bör man dock godta att anbuden kan innehålla sinsemellan mycket olika lösningar för hur ett byggprojekt genomförs, och det dyrare anbudet kan vara bättre än det billigare. Då kan man också inhämta en extern expertbedömning av kostnaderna och deras rimlighet, i synnerhet om projektet kostnadsmissigt sett är stort.

Budgetförordningens krav på rimliga kostnader gäller inte enbart anskaffningarna i projektet, utan alla kostnader i projektet, även t.ex. löner.

Upphandling hos intressenter

Intressenter är den sökande själv, dennes familjemedlem eller ett företag som sökanden eller dennes familjemedlem har bestämmande inflytande i eller en person som innehar en ledande ställning i sökandens företag samt övriga företag eller den operativa ledningen i samma företagsgrupp.

Om det görs upphandlingar för ett privat investeringsprojekt (investeringar och tjänster) hos intressenter ska det finnas tillräckligt med anbud från andra lämpliga aktörer för att kostnadernas rimlighet ska kunna säkerställas. Om man inte begärt ett tillräckligt stort antal anbud, är det svårt att på ett tillfredsställande sätt kontrollera vad som är rimligt kostnadsvärde på marknaden. Vid upphandlingar som gjorts hos ovan nämnda aktörer är den stödberättigande kostnaden 20 euro per timme per anställd. Om det vid arbete som utförs används fartyg, traktor eller någon annan motsvarande arbetsmaskin, ska till värdet på arbetet ytterligare räknas 30 euro per drifttimme som värde på användningen av arbetsmaskinen. Maskiner, anordningar och andra varuupphandlingar ska i det fallet genomföras utan täckning och allmänna omkostnader. Sökanden ska tillsammans med ansökan om utbetalning lämna en tillförlitlig redogörelse för vad som ingår i anskaffningspriset.

Tillämplig stödnivå

I bilaga 2 till det operativa programmet ingår de principer som med stöd av statsrådets beslut godkänts för stödnivån för det offentliga stöd som tillämpas på projekten (BILAGA 1). Med offentligt stöd avses här det stödbelopp som beviljas ur det operativa programmet. Utöver det kan projektet även ha annan offentlig finansiering, som finansiering från kommuner och statliga verk. Om projektet har annan offentlig finansiering än stödet ur det operativa programmet, ska man när stödet beviljas försäkra sig om

att det totala beloppet på den offentliga finansieringen inte överskrider den högsta stödnivån för offentligt stöd enligt artikel 95 i EHFF-förordningen.

De högsta stödnivåerna för stöd ur det operativa programmet preciseras i en bilaga till denna anvisning (BILAGA 2). Även möjligheten till förhöjt stöd för investeringsprojekt har preciserats i bilagan. Eftersom det operativa programmet är tänkt att genomföras i partnerskapsanda (staten, kommunerna, företag osv.) är målet att projekten ska tillföras så mycket som möjligt av annan finansiering än ur det operativa programmet.

Behandling av annan offentlig finansiering i stödbeslutet

I avsnitt 8.2 i det operativa programmet anges EHFF:s medfinansiering för samtliga åtgärder. EHFF:s medfinansiering räknas på projektets offentliga finansiering. Den nationella medfinansiering som räknas som offentlig finansiering kan var den statliga finansiering som budgeterats för det operativa programmet under jord- och skogsbruksministeriets moment 30.40.62, liksom kommunal finansiering och annan offentlig finansiering som universitetens eller statens forskningsinstituts egen medfinansiering.

Exempel:

- 1) Projektet är offentligt och ingen privat finansiering ingår. Projektets stödnivå är 60 procent och kommunen deltar i projektfinansieringen med 40 procent. EHFF-finansieringen för åtgärden är 41 procent. Projektets finansiering fördelas enligt följande:

Finansiering ur det operativa programmet (EHFF)	41 %
Finansiering ur det operativa programmet (staten)	19 %
Finansiering från kommunen	40 %

- 2) Om motsvarande projekt är privat och varken kommunen eller någon annan offentlig aktör deltar, fördelar sig finansieringen enligt följande:

Finansiering ur det operativa programmet (EHFF)	24,6 % (= 41 % x 60)
Finansiering ur det operativa programmet (staten)	35,4 % (= 59 % x 60)
Privat finansiering	40,0 %

- 3) Om projektet är privat och kommunen deltar i projektets finansiering med 10 procent, minskar det stöd som beviljas ur EHFF:s operativa program till 50 procent och finansieringen fördelas enligt följande:

Finansiering ur det operativa programmet (EHFF)	24,6 % (= 41 % x 60)
Finansiering ur det operativa programmet (staten)	25,4 % (= 59 % x 60 – 10)
Finansiering från kommunen	10,0 %
Privat finansiering	40,0 %

- 4) Om projektet är offentligt och stödnivån är 80 procent, men både kommunen och en privat aktör deltar i finansieringen med en andel på 10 procent, fördelar sig finansieringen på följande sätt:

Finansiering ur det operativa programmet (EHFF)	36,9 % (= 41 % x 90)
Finansiering ur det operativa programmet (staten)	43,1 % (= 59 % x 90 – 10)
Finansiering från kommunen	10,0 %
Privat finansiering	10,0 %

När stödbesluten bereds ska man försäkra sig om att bestämmelserna om stödnivån för offentligt stöd i artikel 95 i EHFF-förordningen följs och att all offentlig finansiering räknas med i det offentliga stödet.

Definitioner på kommunal finansiering och annan offentlig finansiering

Kommunal finansiering och annan offentlig finansiering följs separat i EHFF:s elektroniska informationssystem och ska specificeras även i stödbeslutet. De ska följas och övervakas även i stödets utbetalningsprocess.

Kommunal finansiering är finansiering från en kommun eller en myndighet underställd kommunen eller en samkommun (t.ex. landskapsförbunden). Finansiering från privaträttsliga sammanslutningar som aktiebolag (t.ex. utbildningssamkommuner och näringssammanslutningar) kan vara kommunal om kommunen direkt eller indirekt innehar majoriteten av kapitalet, majoriteten av aktiernas eller andelarnas röstetal eller möjlighet att tillsätta mer än hälften av ledamöterna i förvaltnings-, lednings- och tillsynsorganet. Om en sammanslutning som uppfyller dessa villkor verkar på en konkurrensutsatt marknad och med ekonomisk risk typisk för företagsverksamhet anses finansieringen emellertid vara privat. Bedömningen av finansieringen kan kräva prövning från fall till fall varvid även andra synpunkter beaktas.

Annan offentlig finansiering är sådan finansiering som beviljats i statens budget, grundar sig på statsunderstöd eller annars härrör från statens, en kommuns eller en församlings medel. T.ex. finansiering från Naturresursinstitutet och universiteten räknas som annan offentlig finansiering. Också t.ex. de lån med räntestöd och lånegarantier som beviljas av kommuner eller Finnvera är offentligt stöd och de ska beaktas när stödnivån för offentligt stöd räknas ut.

Förutsättningar för högre offentligt stöd

Enligt artikel 95.3 i EHFF-förordningen får stödnivån för offentligt stöd för andra projekt än projekt som genomförs av ett offentligrättsligt organ vara högre än 50 procent endast om projektet uppfyller alla följande villkor: 1) det är av kollektivt intresse, 2) det rör sig om en kollektiv stödmottagare 3) det har innovativa inslag, där så är lämpligt, på lokal nivå. Begränsningen gäller inte projekt finansierade ur fiskeaktionsgruppernas finansieringskvot, men de måste uppfylla minst ett av dessa villkor och resultaten ska vara offentliga.

Bedömningen av att villkoren uppfylls förutsätter en bedömning av samtliga projekt från fall till fall. Användningen av förhöjt stöd på dessa grunder ska skrivas in i motiveringarna till stödbeslutet. Begreppen har inte definierats i EU-lagstiftningen. I Finland följs följande riktgivande definitioner:

Kollektivt intresse

Projektet främjar verksamhetsförutsättningarna för hela fiskerinäringen eller något av dess delområden eller avsättningen och konsumtionen av fisk nationellt eller lokalt. Som motsvarande kollektivt intresse ses även sådana projekt som främjar andra viktiga samhälleliga mål, som miljöskydd och jämlikhet. Projektets resultat ska vara offentliga och deltagandet i projektet eller utnyttjandet av resultatet får inte begränsas t.ex. till medlemskåren i en viss organisation.

Kollektiv stödmottagare

Fiskeriorganisationerna är i princip kollektiva stödmottagare eftersom de har en bred medlemskår. Som kollektiv stödmottagare kan från fall till fall betraktas t.ex. en grupp bestående av företagare eller yrkesutövare som solidariskt genomför ett projekt.

Innovativitet

Ett projekt kan vara innovativt på många sätt varför det är svårt att definiera kravet annat än genom exempel. Eftersom bestämmelsen strikt tolkad skulle skärpa den tidigare linjen för stöd mycket kraftigt ska dess syfte ses som en strävan att säkerställa att ingen aktörs s.k. normala verksamhet stöds (verksamhetsstöd).

Ett projekt kan vara innovativt på lokal nivå eller på företagsnivå även om det utnyttjar redan kända tekniker eller handlingsmodeller, om dessa inte tidigare har använts i området eller i verksamheten i fråga. T.ex. ett säljfrämjande projekt eller kommunikationsprojekt kan vara innovativt om det använder sig av sådana handlingsmodeller eller marknadsföringsmetoder som aktören i fråga inte tidigare har tillämpat eller som inte tidigare har utnyttjats i verksamheten i fråga.

Om projektet får godkännande som innovativt kan ett eventuellt uppföljningsprojekt fortsättningsvis anses uppfylla kravet på innovativitet.

Stöd till fiskehamnar och landningsplatser

Stödberättigade enligt artikel 42 i EHFF-förordningen är investeringar som ger fiskeriprodukter ett mervärde, särskilt genom att fiskare ges möjlighet att själva stå för beredning, saluföring och direktförsäljning av sina egna fångster. Den egentliga artikeln som behandlar fiskehamnar är artikel 43. Enligt den kan stöd inte beviljas för att bygga nya hamnar eller landningsplatser, utan det beviljas för projekt som förbättrar befintliga hamnar.

Offentliga fiskehamnar

Stödbeslut som gäller offentliga fiskehamnar får fattas endast inom ramen för den tidsbundna ansökningen. Med avvikelse från detta kan projekt där det stöd som beviljas ur det operativa programmet är högst 200 000 euro och högst 60 procent av projektets totala kostnader stödas utifrån fortgående ansökan, eftersom en stödnivå som är lägre än vad man är van vid är ett tecken på lokal vilja och förmåga att investera i utvecklingen av fiskerinäringen.

I regel kan stöd inte beviljas för investeringar i beredning i fiskehamnslokaler som byggts med offentligt stöd. Enligt prövning kan stöd dock beviljas för investeringar som gäller beredning av produkter för vilka det ännu inte har uppstått någon marknad, eller om det är fråga om mycket småskalig beredning. Beviljandet av stöd förutsätter att beredningen inte orsakar mer än ringa störningar på marknaden för fisk.

Privata fiskehamnar och landningsplatser

Privata fiskehamnar och landningsplatser och lokaler för beredning av fisk beviljas i princip stöd utifrån artikel 42. Stöd kan beviljas utifrån fortgående ansökan. Stödets högsta nivå är i princip 50 procent, men kan höjas till 60 procent om investeringen gäller småskaligt kustfiske. En förutsättning för beviljandet av stöd för projekt enligt artikel 42 är att investeringen ska gälla beredningen och saluföringen av fiskarens egen fångst.

Det högsta stödet för anläggningar för beredning av fisk i privata hamnar eller landningsplatser samt för investeringar i anslutning till direktförsäljningslokaler är 20 procent, men det kan höjas till 50 procent i projekt som avser inlandsfiske och småskaligt kustfiske.

I investeringar i fiskehamnar och landningsplatser betraktas som beredning annan behandling av fisk än rensning, klyvning, sortering, förpackning för partihandeln och frysning.

Kostnadsmodeller

I det operativa programmet används fyra kostnadsmodeller: en modell för totalkostnader, finansiering med fast belopp, standardiserade enhetskostnader och engångsersättningar. De tre sistnämnda är s.k. förenklade kostnadsmodeller. Här bör beaktas att det för standardiserade enhetskostnader och engångsersättningar krävs att kostnaderna fastställs i förväg (förordningen om allmänna bestämmelser, artikel 67.5 a–e) baserat på statistiska uppgifter eller annan objektiv information, kontrollerade äldre uppgifter för enskilda stödmottagare eller tillämpning av normala rutiner för kostnadsredovisning för enskilda stödmottagare. Modellen för finansiering med fast belopp förutsätter inte att beloppet fastställs i förväg.

Totalkostnadsmodellen

I modellen ska den som genomför projektet kunna hänföra alla kostnader i projektet till projektet. I den modell som baserar sig på faktiska kostnader kan som stödberättigande kostnader godkännas inte bara direkta kostnader för projektgenomförandet utan också en andel av de indirekta kostnader som kan hänföras till projektet på ett motiverat, jämligt och rättvist sätt i proportion till hur dessa kostnader uppkommit inom projektet. I den här modellen ska grunderna för hur de indirekta kostnaderna beräknas (som kopierings-, hyres- och telefonkostnader) redovisas. Allmänna koefficienter och procentsatser får inte användas som beräkningsgrund, utan t.ex. hyran per kvadratmeter som ligger till grund för hyran. Modellen med faktiska kostnader är avsedd i synnerhet för investeringsprojekt.

Finansiering med fast belopp

Modellen för finansiering med fast belopp passar i synnerhet projekt som inkluderar indirekta kostnader som ofta är besvärliga att fastställa. Modellen täcker de indirekta kostnaderna genom att ett belopp som motsvarar 15 procent av de stödberättigade indirekta personalkostnaderna betalas till stödmottagaren. I kostnader som ersätts med ett fast belopp ingår kontorskostnader, deltagaravgifter för projektpersonalen i utbildning och seminarier, kostnader för företagshälsovården och rekreation för projektpersonalen, kostnader för de lokaler, maskiner och anordningar (t.ex. datorer och telefoner) som används av projektpersonalen, kostnader för projektets styrgrupp och traktering. Dessa kostnader behöver inte, och ska inte heller tas upp i ansökan om utbetalning. Stödet med fast belopp är således *avsett* att täcka de indirekta kostnaderna, men stödmottagaren är inte skyldig att lämna någon utredning om hur det använts till den som beviljat/betalat stödet.

Här nedan finns ett exempel på skillnaden mellan modellerna för finansiering enligt faktiska kostnader och med fast belopp. I modellen för finansiering med fast belopp betalas ett fast stödbelopp på 15 procent (15 000 euro) för personalkostnader (dvs. löner inkl. bikostnader 100 000 euro) och stödmottagaren uppger inte de indirekta kostnaderna i utbetalningsansökan, medan dessa i modellen för faktiska kostnader ska uppges på det sätt som anges ovan. I exempelfallet är de faktiska indirekta kostnaderna 15 500 euro varvid den som använder sig av finansiering med fast belopp ”går miste om” 500 euro jämfört med den som har finansiering enligt faktiska kostnader. Däremot sparar stödmottagaren avsevärt med tid och arbete genom lättare projektadministration, och projektets resurser kan utnyttjas mer effektivt för att uppnå de egentliga projektmålen.

	Modellen för finansiering enligt faktiska kostnader	Modellen för finansiering med fast belopp
Löner inkl. bikostnader	100 000	100 000
Kontorslokaler, el osv.	15 500	
Finansiering med fast belopp		15 000
Resor	1 000	1 000
Övriga	2 000	2 000
Sammanlagt	118 500	118 000

Modellen för finansiering med fast belopp rekommenderas i synnerhet för utvecklingsprojekt.

Att beakta: Vid förändrade lönekostnader ändrar även den andel som ersätts med fast belopp.

Standardiserade enhetskostnader

Kostnadsmodellen är avsedd för ersättning av återkommande standardkostnader och kostnader som är lätta att specificera. Kostnadsmodellen kan användas för t.ex. anordnande av utbildningar varvid ersättningen kan betalas ut till ett i förväg överenskommet belopp per deltagare. Då är det totalbelopp som ersätts en ersättning per deltagare (standardiserad enhetskostnad) multiplicerad med antalet deltagare, eller om den standardiserade enhetskostnaden är en kostnad per dag per utbildningsdeltagare: totalbelopp som ersätts = standardiserad enhetskostnad x deltagare x utbildningsdagar.

Att beakta:

- en kostnadsökning/enhet är ingen grund för ett högre stöd än när stödet beviljades
- den metod som används för att ange värdet på de standardiserade enhetskostnaderna ska vara exakt och den ska dokumenteras och förvaras
- stödbeslutet ska vara tydligt med avseende på de standardiserade enhetskostnaderna och de faktorer som utgör grund för utbetalningen
- t.ex. för ett seminarium ska det finnas bevis på deltagande (deltagarlistor)
- om det inte finns krav eller begränsningar för deltagarna angående rätten till stöd, behöver deltagarnas stödberättigande inte verifieras
- om deltagarna måste uppfylla vissa förutsättningar, ska deltagarnas stödberättigande verifieras.

Kostnadsmodellen lämpar sig särskilt för stora fonder där det går bäst att ange de standardiserade enhetskostnaderna enligt kraven i den allmänna förordningen. Modellen lämpar sig bäst för användning i Europeiska socialfonden där antalet utbildningsprojekt i vilka modellen väl kan utnyttjas är stort.

Engångsersättning

Modellen med engångsersättning är avsedd att användas inom ramen för offentlig medfinansiering på högst 100 000 euro. Modellen lämpar sig för genomförandet av små konkreta åtgärder där risken för att åtgärden inte genomförs är mycket liten. Engångsersättningen möjliggör projekt även för sådana aktörer som inte har resurser för projekthantering. Engångsersättningen motsvarar entreprenadprincipen, dvs. när metoden tillämpas betalas ersättningen ut till ett på förhand överenskommet fullt belopp när den åtgärd eller del av den som anges i stödbeslutet är *fullständigt* klar. I detta fall betalas ingen ersättning alls om åtgärden inte har genomförts fullt ut på det sätt man avtalat om i förväg och som finns angivet i stödbeslutet.

Även om de förenklade kostnadsmodellerna minskar den administrativa bördan för att genomföra projekt förutsätter de vid användningen av standardiserade enhetskostnader och engångsersättningar noggranna angivelser av kostnaderna när projektet planeras. Det här beror på att kostnaderna och deras rimlighet vid tillämpningen av dessa modeller endast granskas när stödbeslutet fattas och då godkänns de samtidigt. Därefter granskas endast resultatet.

De olika kostnadsmodellerna får kombineras endast om samtliga alternativ omfattar olika kostnadskategorier eller om de används för olika projekt som ingår i en åtgärd eller för på varandra följande etapper i en åtgärd.

Europeiska kommissionen har också upprättat en vägledning om de förenklade kostnadsmodellerna (EGESIF_14-0017).

Insatser mot bedrägeri

EU:s organ framhäver allt mer betydelsen av effektiv bedrägeribekämpning vid administrationen av stöd från fonderna. EHFF:s plan för bedrägeribekämpning och anvisningar om hur man ska förfara vid misstanke om bedrägeri finns på havs- och fiskerinätverkets webbplats: <https://merijakalatalous.fi/petostentorjunta/>. Myndigheter som sköter EHFF-uppgifter samt fiskeaktionsgrupperna ska ta i bruk de centrala element för bedrägeribekämpning som läggs fram i planen.

Projektets namn

Projektet ska ha ett namn som tydligt beskriver projektets innehåll även för utomstående personer. Det här säkerställer öppenheten i informationen om projekten, bl.a. i den förteckning över åtgärderna som publiceras på webbplatsen i enlighet med artikel 119 i EHFF-förordningen. Om projektnamnen beskriver innehållet dåligt ska ansökan skickas tillbaka till den sökande för komplettering. I bilaga 4 presenteras projektnamn som användes under den föregående programperioden och namn som påminner om dessa får inte godkännas.

Specialfrågor

Definition av lokalt producerad

I urvalskriterierna i det operativa programmet för EHFF fås poäng för åtgärder enligt artiklarna 68 och 69 om projektet bidrar till att skapa mervärde för *lokalt producerad* fisk eller råvara.

Utgångspunkterna vid bedömningen av när kriterierna för vad som är lokalt producerat uppfylls är följande:

- fisk som införs från områden utanför tillämpningsområdet för det operativa programmet, dvs. från utlandet, kan aldrig anses vara lokalt producerad.
- fisk som producerats inom en lokal fiskeaktionsgrupps eller ett landskaps område kan alltid anses vara lokalt producerad.
- när aktionsgruppens område eller landskapsgränsen överskrids kan produktion högst 100 kilometer från gränsen i fråga godkännas som lokalt producerad.

Den som får investeringstödet ska förbinda sig till att agera på det sätt som utgör grund för stödet under hela stödperioden (vanligtvis 5 år).

Beviljande av stöd för motorbyte på fiskefartyg

Det finns en separat anvisning om motorbyte på fiskefartyg (29.3.2017). Enligt anvisningen kan stöd för att byta ut eller modernisera huvudmotor eller hjälpmotorer beviljas endast för att ersätta eller modernisera sådana huvud- eller hjälpmotorer för vilka effekten officiellt är certifierad enligt artikel 40.2 i förordningen (EG) nr 1224/2009. Villkoret med certifierad motoreffekt gäller endast fartyg i havsområde vars motoreffekt överstiger 120 kW och som använder andra än fasta fångstredskap (nät och ryssja) eller skrapredskap.

För fiskefartyg med en motoreffekt som inte har verifierats beviljas stöd endast för byte eller modernisering av sådana huvud- eller hjälpmotorer där motoreffektens överensstämmelse har kontrollerats enligt artikel 41 i förordningen (EG) nr 1224/2009 och som fysiskt har kontrollerats för att fastställa att motoreffekten inte överskrider den motoreffekt som anges i fiskelicenserna.

En motor som ska bytas ut eller moderniseras ska granskas fysiskt innan stödet beviljas.

I inlandsvatten granskas motorer som ska bytas ut inte fysiskt, men den som ansöker om stöd ska uppvisa motorinstallatörens eller motortillverkarens intyg över motoreffekten. NTM-centralen kontrollerar att fartygets registreringsdokument och registrerade motoreffekt motsvarar det som angetts. Ingen separat inspektionsrapport görs upp. I inlandsvatten kan stöd beviljas för motorer som används på fartyg som fiskar siklöja i hela landet. I fråga om andra arter förutsätter beviljande av stöd att man från fall till fall kan påvisa att de stammar som fiskas i ljuset av bästa tillgängliga vetenskapliga kunskap inte är överfiskade.

Stödet som beviljas för motorbyte är högst 30 procent.

I frågor som gäller byte av motorer ska man ta del av den relevanta anvisningen.

Krav på marknadsundersökning för beviljande av stöd för vattenbruk

Enligt artikel 46.2 i EHFF-förordningen kan stöd för utveckling av vattenbruk beviljas endast om det i en oberoende marknadsrapport klart kan visas att produkten har goda och hållbara marknadsutsikter.

Naturresursinstitutet har genomfört en studie, [Fiskmarknadsöversikt 2014](#), enligt vilken det råder stor brist på inhemsk regnbågsforell på den finska marknaden och produktionen därför borde ökas. Regnbågsforell har således goda marknadsutsikter. Enligt studien är regnbågsforell en specialprodukt för den skandinaviska marknaden och i den meningen är regnbågsforellprodukter bättre skyddade än laxprodukter mot internationell konkurrens. Marknadsutsikterna är således även hållbara. Enligt samma studie finns det på medellång sikt efterfrågan på ytterligare 1–2 miljoner kilo odlad sik och gös årligen. Av nya produkter är vitlax den mest potentiella tillväxtprodukten om utbudet på fisken ökar.

Tillsviare är Fiskmarknadsöversikten 2014 godkänd som oberoende marknadsrapport enligt EHFF-förordningen för de ovannämnda fiskearterna. Om projekten gäller andra odlade arter ska den sökande tillhandahålla NTM-centralen en marknadsrapport som fyller kraven i förordningen. Marknaden kan granskas ur en global, nationell och lokal synvinkel. Framöver produceras även en marknadsrapport inom utvärderings- och uppföljningssystemet för det operativa programmet.

Leasing och avbetalning

Ämnet behandlas i en separat anvisning från 22.11.2016 (1800/04.04.03.00/2016). Enligt anvisningen betraktas anskaffningsutgiften för egendom som förvärvats genom avbetalningsköp vid projekt som finansieras ur Europeiska havs- och fiskerifondens operativa program för Finland som stödberättigad kostnad också i fråga om en återstående skuld på köpesumman om

- 1) stödmottagaren har en rättsligt bindande skyldighet att betala en återstående finansiell skuld till finansieringsbolaget som baserar sig på lagen om avbetalningsköp och det finansieringsavtal som har ingåtts,
- 2) finansieringsbolaget på stödmottagarens vägnar har betalat den finansiella skulden till försäljaren,
- 3) egendomen har levererats till stödmottagaren,
- 4) rättigheter motsvarande äganderätten till egendomen övergår till stödmottagaren, så att stödmottagaren har rätt att göra avskrivningar på egendomen och, om stödmottagaren är mervärdesskatteskyldig, dra av mervärdesskatten.

I praktiken innebär anvisningen att hela det beviljade stödet kan betalas ut till stödmottagaren om alla de fyra villkoren uppfylls, oberoende av när stödmottagaren betalar den finansiella skulden till finansieringsbolaget.

Om det görs anskaffningar på avbetalning i projektet ska de nämnda villkoren tas med i villkoren i stödbeslutet.

Försäkrings-, ändrings- och underhållskostnader av egendom som förvärvats genom avbetalningsköp är inte stödberättigade.

När stödet betalas ut kontrolleras det att köpesumman för en maskin eller utrustning som godkänts höra till stödsystemet är betald och att den anskaffade maskinen eller utrustningen har levererats till stödmottagaren.

Begagnade varor

I princip är utgifterna för anskaffning av begagnade varor stödberättigande förutsatt att

- försäljaren av begagnade varor skriftligt bevisar varornas ursprung och bekräftar att för anskaffningen av varorna inte har beviljats offentligt stöd under den föregående femårsperioden,
- priset på de begagnade varorna inte överskrider marknadsvärdet och priset är lägre än priset på motsvarande nya varor. Begagnade varor ska uppfylla de tekniska kraven med tanke på användningsändamålet och följa de relevanta normerna och standarderna.

Vid fastställandet av stödnivån för begagnade varor ska beloppet på tidigare stöd för anskaffningsobjektet beaktas. Det offentliga stödet under anskaffningens hela livscykel får inte överskrida 100 procent av värdet/det ursprungliga priset på anskaffningsobjektet.

Anskaffning av övervakningsutrustning på fiskefartyg

Utrustning som skaffas för övervakning av fisket på fiskefartyg får stöd ur det operativa programmet som privata projekt om stödbeloppet är minst 1 000 euro i enlighet med bestämmelsen i 14 § i lagen om det nationella genomförandet av den europeiska förordningen om Europeiska havs- och fiskerifonden. Förvaltningen skaffar inte längre utrustning för fiskarnas del. Stödbeloppet kan vara högst 80 procent, eller vid småskaligt kustfiske 90 procent. Om stödmottagaren inte definieras som ett litet eller medelstort företag, kan stödet dock vara högst 30 procent.

Ägaren till fiskefartyget är stödmottagare och ägare till den anskaffade utrustningen och ansvarar bl.a. för installation av VMS- och eLogbook-utrustning, deras funktion och underhåll samt för kostnaderna för användningen av dem. Med avvikelser från jord- och skogsbruksministeriets anvisning från 4.12.2015 kan stöd för privata övervakningsprojekt beviljas utifrån fortgående ansökan.

För att trygga ett jämlikt bemötande av alla fiskare avser ministeriet att överföra ansvaret för utrustningens funktion och kostnaderna för användningen på fiskarnas ansvar. Dessa har tidigare anskaffats på statens bekostnad. Överföringen till privata aktörer görs när de administrativa åtgärder som behövs har genomförts.

Uppföljningsgrupp i utvecklingsprojekt

För utvecklingsprojekt kan tillsättas en uppföljningsgrupp efter prövning om det främjar projektets måluppfyllelse, t.ex. genom att tillföra projektet expertis eller förbättra öppenheten och informationsgången. Uppföljningsgruppen svarar inte juridiskt för projektets verksamhet, utan det ansvaret har projektets stödmottagare. Gruppens uppgift är inte heller att övervaka projektet eller användningen av finansieringen. Stödmottagaren svarar för att projektet genomförs lagligt och i enlighet med den godkända projektplanen och stödbeslutet och att administrationen och medelförvaltningen har

ordnats på ett adekvat sätt. Uppföljningsgruppen har i uppgift att bedöma hur projektet avancerar och den kan föreslå en ansökan om ändring i beslutet för att projektets innehåll och projektgenomförandet på bästa möjliga sätt ska främja uppnåendet av projektmålen.

Om NTM-centralen i stöd villkoren förutsätter att en uppföljningsgrupp tillsätts i projektet, ska beslutsvillkoren även beskriva för vilken uppgift eller vilket ändamål den tillsätts.

Projektchefen eller företrädare för den som beviljar stödet eller det operativa programmens förvaltningsmyndighet kan inte vara ordförande för uppföljningsgruppen. Jord- och skogsbruksministeriets företrädare kan emellertid fungera som ordförande för styrgruppen i projekt som anknyter till verkställandet av det operativa programmet eller användningen av stöd som beviljats en myndighet (t.ex. projekt om tekniskt stöd eller fiskeövervakning).

Till medlemmarna i uppföljningsgruppen för ett utvecklingsprojekt kan reseersättningar betalas enligt statens resereglemente. Till företagarmedlemmar kan dessutom betalas ut ett mötesarvode som är högst 50 euro.

Studieresor

Om studie- och nätverksresor får stöd i enlighet med artikel 68 i EHFF-förordningen (hitta nya marknader), är principen att stödet gäller de gemensamma kostnaderna för att ordna resan, som kan vara t.ex. reseledarens och en eventuell tolks rese- och övriga kostnader eller kostnader för samtransport (som buss).

Enligt artikel 63 i EHFF-förordningen (genomförande av lokalt ledda utvecklingsstrategier) kan resekostnaderna för studieresor som stöds ur finansieringskvoten för fiskeaktionsgrupperna godtas som stödberättigande men det förutsätter en självrisk på minst 20 procent för deltagarna.

När syftet med resan är att skaffa konkret kunskap, till exempel för ett innovationsprojekt och ett litet antal personer deltar i resan kan resekostnaderna betalas helt med stöd ur det operativa programmet, förutsatt att projektet är av kollektivt intresse. Detsamma gäller resor som görs med tekniskt stöd eller finansiering för fiskeövervakning samt nätverkande i vilket ett litet antal personer deltar. Också resekostnader för kontorsanställda i en fiskeaktionsgrupp kan helt betalas ur aktionsgruppens finansieringskvot.

Vid godkännandet av resekostnaderna tillämpas statens resereglemente.

Bilar

För enhetlighetens skull är den allmänna riktlinjen att anskaffningen av bilar lämnas utanför stödet, med undantag av försäljningsbilar som byggts särskilt för direktförsäljning. I fiskeövervakningens myndighetsprojekt kan anskaffningen av bilar finansieras.

Traktering och övriga kringkostnader

Beträffande trakteringars stödberättigande följs följande huvudprinciper.

- 1) I investeringsprojekt godkänns inte trakteringskostnader.
- 2) I utvecklingsprojekt kan t.ex. kaffeservering på möten godkännas och kostnaderna för mat i samband med evenemang som pågår länge, som seminariedagar. Om det i samband med ett projekt ordnas mat eller representation som är avgiftsbelagd för deltagarna kan som stödberättigande kostnader godkännas de kostnader som föranleds av att avgiftsfritt deltagande erbjuds, som t.ex. inbjudna externa inledare på ett seminarium. I undantagsfall, i synnerhet vid säljfrämjande åtgärder, kan ett kringprogram, som musikuppträdanden, jämföras med trakteringskostnader eftersom

programmet avser att öka den uppmärksamhet evenemanget får eller att skapa en positiv bild. Av särskilda skäl kan även trakteringskostnader som har karaktären av representation och som ingår i genomförandet av projektet godkännas, t.ex. möten med medier och påverkare.

- 3) Trakteringskostnader vid evenemang där förvaltningsmyndigheten är värd är stödberättigade i projekt för tekniskt stöd, t.ex. i samband med uppföljningskommitténs verksamhet och övrigt nätverkande. Trakteringskostnader som godkänns är skälig servering av mat och matdryck med anknytning till evenemangets karaktär.

Vid trakteringen ska måttlighet iakttas.

Deltagaravgifter som privat finansiering

Enligt 25 § 3 mom. i lagen om det nationella genomförandet av den europeiska förordningen om Europeiska havs- och fiskerifonden beaktas inkomsterna av den åtgärd som stöds som en faktor som minskar stödbeloppet för ett utvecklingsprojekt eftersom utvecklingsprojektets syfte inte är att producera direkt ekonomisk nytta för stödmottagaren. Som inkomster betraktas inte privat finansiering som uppges i stödansökan. Det här möjliggör att projektets privata finansieringsandel täcks helt eller delvis för stödmottagarna i företag som deltar i projektet genom betalda deltagaravgifter och de ses då inte som inkomster av en åtgärd. Att täcka privat finansiering med inkomster som fås under projektet förutsätter dock alltid ett förhandsgodkännande av stödbeviljaren. I den privata finansieringen kan godkännas även naturaprestationer som en projektsamarbetspart ger till projektet. T.ex. fiskprov ett företag ger eller en arbetsinsats av dess personal kan godkännas i den privata finansieringen för en förenings säljfrämjande projekt.

Reserveringar för semesterpenningar eller semesterlön

Semesterpenningar och semesterlöner upptagna som reserveringar är inte stödberättigade i modellen för totalkostnader eftersom de inte uppfyller EU-lagstiftningens krav på att kostnaderna faktiskt ska vara betalda av stödmottagarna. Detsamma gäller även andra sådana kostnader som ännu de facto inte har betalats. Tolkningen grundar sig på Europeiska revisionsrättens revision 2015 av ESF-programmet i Fastlandsfinland 2007–2013.

Om det ingår stödberättigade kostnader i projektet, som semesterlöner och semesterpenningar, som betalas ut först efter att projektet har tänkts vara genomfört, ska projektets genomförandetid i stödbeslutet sättas fram till att kostnaderna i fråga faktiskt har betalats. I sådana fall ska det inte förutsättas i stödbeslutet att slutbetalningen är minst 20 procent av det beviljade stödbeloppet.

Revisionskostnader

Stödmottagarens normala revisionskostnader andra än de som riktar sig mot det projekt som stöds anses höra till stödmottagarens normala verksamhet och godkänns inte som stödberättigande.

DET OPERATIVA PROGRAMMETS HÖGSTA STÖDNING FÖR OFFENTLIGT STÖD SOM TILLÄMPAS I FASTLANDSFINLAND

Investeringar av privata stödmottagare

A) Investeringar i primärproduktion (unionens prioriteter 1 och 2 för främjande av fiske och vattenbruk):

Det högsta möjliga offentliga stödet ur det operativa programmet är 40 procent. Den stödbeviljande myndigheten kan tillämpa en lägre stödnivå på alla eller på vissa åtgärder. I investeringar i fiskberedning (art. 42.1 a och 48.1 f) tillämpas samma procentsats för stödet som i investeringar i beredning och partihandel, om det inte handlar om småskaligt kustfiske med beredning eller förädling av egen fångst.

I projekt av pilotkaraktär där nya innovationer används första gången kan man tillämpa en högre stödnivå för den innovativa delen än för investeringen, dock högst 50 procent.

I småskaliga kust- och inlandsfiskeprojekt kan en högre stödnivå tillämpas, dock högst 50 procent. Det förhöjda stödet kan även avgränsas endast till vissa strategiskt prioriterade investeringar (t.ex. skydd mot sälar och ökad selektivitet).

B) Investeringar i beredning och partihandel (unionens prioritet 5 om utsläppande på marknaden och förädling):

Det högsta möjliga stödet ur det operativa programmet är 20 procent.

C) Kollektiva investeringar (unionens prioriteter 1, 2, 4 och 5 för utveckling av fiskerinäringen):

I investeringar för allmännyttig användning, t.ex. privata fiskehamnar eller landningsställen för fisk, är det högsta möjliga stödet ur det operativa programmet 60 procent.

I punkterna A, B och C kan förvaltningsmyndigheten besluta om att tillämpa ett högre stöd för särskilt angivna syften som är strategiskt viktiga för utvecklingen av fiskerinäringen, men där projekten inte kan starta med ett lägre stöd, t.ex. på grund av den högre risk projektet är förknippat med eller de höga kostnaderna i startskedet.

Investeringar av offentliga stödmottagare

D) Allmännyttiga investeringar (alla unionens prioriteter):

Det högsta möjliga stödet ur det operativa programmet är 80 procent. Annan finansiering kan vara t.ex. finansiering av kommuner eller företagare. I de här projekten ska alla fiskeaktörer kunna dra nytta av projektet på lika villkor. Om avsikten är att överföra investeringen i privat ägo med t.ex. ett inlösenavtal, är det högsta möjliga stödet 60 procent.

Utvecklingsprojekt

E) Allmännyttiga investeringar (alla unionens prioriteter):

Det högsta möjliga stödet ur det operativa programmet är 100 procent till en offentlig eller kollektiv stödmottagare (t.ex. riksomfattande organisationer).

F) Privata projekt (alla unionens prioriteter):

Det högsta möjliga offentliga stödet ur det operativa programmet är 60 procent förutsatt att projektet inte inkluderar investeringar i produktiv verksamhet.

Kompensation

G) Ersättningar som betalas för att kompensera skador och kostnader (unionens prioriteter 1, 2 och 4 för utveckling av fiskerinäringen)

Det högsta möjliga stödet ur det operativa programmet är 100 procent.

De högsta stödnivåerna för olika åtgärder och verksamheter i projekt

Oavsett de högsta procentsatser för stöd som nämns nedan ska man vid beredningen av stödbesluten försäkra sig om att bestämmelserna i artikel 95 i EHFF-förordningen om stödnivå för offentligt stöd efterlevs och att all offentlig finansiering (EHFF + statens finansiering inom ramen för det operativa programmet + kommunal finansiering + annan offentlig finansiering) räknas med i det offentliga stödet. I tabellen hänvisar kolumnen ”Högsta möjliga stödprocentsats” till det stöd som beviljas ur det operativa programmet.

Enligt de riktlinjer för stödet som statsrådet har godkänt kan förvaltningsmyndigheten (JSM) i privata stödmottagares investeringsprojekt besluta att tillämpa ett högre stöd för separat angivna syften vilka är strategiskt viktiga för utvecklingen av fiskerinäringen, men där projekten inte kan starta med ett lägre stöd, t.ex. på grund av den högre risk projektet är förknippat med eller de höga kostnaderna i startskedet. NTM-centralerna ska förhandla med ministeriet om projekt av detta slag innan beslut tas. Ministeriet kan godkänna en höjning på 5–10 procent beroende på projektets storlek. I stora projekt är det ändamålsenligt att höja stödnivån endast så mycket som de extra kostnaderna utgör. En förutsättning för ett förhöjt investeringsstöd är att företaget och forskningsinstitutet tecknar ett skriftligt partneravtal där forsknings- och utvecklingsverksamhetens delområden samt samarbetets villkor och varaktighet anges.

1. Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat fiske			
Specifikt mål	Åtgärd	Högsta möjliga stödprocentsats	Anmärkningar
1. Att minska fiskets inverkan på havsmiljön inbegripet undvikande och minskande av oavsiktliga fångster i så hög grad som möjligt	Fiskets miljöinvesteringar (artikel 38, artikel 44.1 c) * inlandsfiske och småskaligt kustfiske	50 %	
	* övrigt fiske	40 %	
	Fiskets miljöinnovation (artikel 39, artikel 44.1 c)		
	Insamling av avfall från havet (artikel 40.1 a)		Stöd beviljas endast utifrån tidsbestämd ansökan, då även stödnivån avgörs. De stödberättigade åtgärderna har fastställts i kommissionens delegerade förordning 2015/531.
2. Skydd och återställande av den marina biologiska mångfalden och ekosystemen	Skydd och återställande av de marina ekosystemen (artikel 40.1 b-g, i, artikel 44.6)		Stöd beviljas endast utifrån tidsbestämd ansökan eller inom ramen för innovationsprogram, då även stödnivån avgörs. De stödberättigade åtgärderna har fastställts i

			kommissionens delegerade förordning 2015/531.
3. Att säkra balansen mellan fiskekapaciteten och de tillgängliga fiskemöjligheterna	Administration av kvotsystemen (artikel 36)		
	* Offentlig stödmottagare	100 %	
	* Fiskarorganisationernas och producentorganisationernas projekt	100 %	En förutsättning är att projektet har kollektivt intresse och är innovativt.
	* Fiskarorganisationernas projekt	60 %	Om kraven på kollektivt intresse och innovativitet inte uppfylls.
	* Producentorganisationernas projekt	75 %	Om kraven på kollektivt intresse och innovativitet inte uppfylls. Gäller organisationer som godkänts enligt marknadsordningsförrdningen 1379/2015.
4. Bättre konkurrenskraft och lönsamhet för företagen inom fisket, inklusive det småskaliga kustfisket, och förbättring av säkerhets- och/eller arbetsförhållanden	Fiskets rådgivningstjänster (artikel 27, artikel 44.3)		Stöd beviljas endast utifrån tidsbunden ansökan, förutom för fiskares egna projekt fortgående.
	* Fiskares egna projekt	50 %	
	* Projekt inom småskaligt kust- och inlandsfiske	60 %	Villkor är fartyg under 12 meter som inte använder släpredskap.
	* Tidsbunden ansökan		Stödnivån avgörs i samband med ansökningsförfarandet.
	Diversifiering av verksamheten (artikel 30, artikel 44.4)	40 %	I inlandsfiske och småskaligt kustfiske är det maximala stödet 50 procent.
	Stöd för unga fiskare (artikel 31, artikel 44.2)	25 %	Högst 75 000 euro
	Hälsa och säkerhet i fisket (artikel 32, artikel 44.1 b)	40 %	I inlandsfiske och småskaligt kustfiske är det maximala stödet 50 procent. Endast åtgärder som anges i förordningen om fiskeristöd (EU) 2015/531 är stödberättigade.
	Kompensation för fångstskador orsakade av sälar och skarvar (artikel 40.1 h)		Kompensationen betalas enligt avsnitt 4.5 i det operativa programmet, högst 7 000 euro.
	Förbättring av fångstens värde (artikel 42, 44.1 e)	40 %	I inlandsfiske och småskaligt kustfiske är det maximala stödet 50 procent.

	Utveckling av fiskehamnar och landningsplatser (artikel 43.1, 43.3, 44.1 f)		Stöd beviljas endast utifrån tidsbestämd ansökan, då även stödnivån avgörs.
5. Stöd för utveckling och innovation inom teknologi, inbegripet en ökad energieffektivitet, samt effektivare överföring av kunskap	Innovation i fisket (artikel 26, artikel 44.3)		Stöd beviljas endast utifrån tidsbestämd ansökan eller inom ramen för innovationsprogram, då även stödnivån avgörs.
	Partnerskap mellan forskare och fiskare (artikel 28, artikel 44.3)		Stöd beviljas endast utifrån tidsbestämd ansökan eller inom ramen för innovationsprogram, då även stödnivån avgörs.
	Byte av motor på fiskefartyg (artikel 41.2, 44.1 d)	30 %	Förhöjt stöd får inte tillämpas på småskaligt kustfiske (se stödnivåförordningen 772/2014).
6. Utveckling av yrkesutbildning, nya yrkeskunskaper och livslångt lärande	Kompetens och dialog (artikel 29.1, 29.2; artikel 44.1 a)		
	* Offentlig stödmottagare	100 %	
	* Kollektiv stödmottagare	100 %	En förutsättning är att projektet har kollektivt intresse och är innovativt.
	* Kollektiv stödmottagare	60 %	Om kraven på kollektivt intresse och innovativitet inte uppfylls.
	* Projekt av producentorganisationer och branschspecifika förbund	75 %	Om kraven på kollektivt intresse och innovativitet inte uppfylls. Gäller organisationer som godkänts enligt marknadsordningsförordningen 1379/2015.
	* Privat stödmottagare	50 %	
2. Att bidra till ett miljömässigt hållbart, resurseffektivt, innovativt, konkurrenskraftigt och kunskapsbaserat vattenbruk			
Specifikt mål	Åtgärd	Högsta möjliga stödprocentsats	Anmärkingar
1. Att stödja utveckling av teknik, innovation och effektivare överföring av kunskap	Innovation i vattenbruk (artikel 47)		Stöd beviljas endast utifrån tidsbestämd ansökan eller inom ramen för innovationsprogram, då även stödnivån avgörs.

	Rådgivningstjänster för vattenbruk (artikel 49)		Stöd beviljas endast utifrån tidsbunden ansökan, förutom för vattenbruksföretagens egna projekt förtgående.
	* Vattenbruksföretagens egna projekt	50 %	
	* Tidsbunden ansökan		Stödnivån avgörs i samband med ansökningsförfarandet.
2. Att förbättra konkurrens- och livskraften i vattenbruksföretag, inklusive bättre säkerhet och arbetsförhållanden	Investeringar i vattenbruk (artikel 48.1 a–d, f–h)	40 %	Samarbets-/partnerskapsavtal med ett forskningsinstitut eller en utbildningsanstalt möjliggör en höjning av stödet. Stödet beviljas på godkännande av JSM.
3. Att skydda och återställa den biologiska mångfalden i vattenmiljön, förbättra ekosystemen inom vattenbruket och främja ett resurseffektivt vattenbruk	Utveckling av vattenbruksområden (artikel 51)	100 %	
4. Att främja vattenbruk med hög miljöskyddsnivå, djurens hälsa och välbefinnande samt folkhälsa och allmän säkerhet	Djurs hälsa och välbefinnande (artikel 56)	100 %	
	Försäkring för vattenbruksbestånd (artikel 57)		Används inte för närvarande.
5. Utveckling av yrkesutbildning, nya yrkeskunskaper och livslångt lärande	Kompetens och nätverksbyggande (artikel 50)		
	* Offentlig stödmottagare	100 %	
	* Kollektiv stödmottagare	100 %	En förutsättning är att projektet har kollektivt intresse och är innovativt.
	* Kollektiv stödmottagare	60 %	Om kraven på kollektivt intresse och innovativitet inte uppfylls.
	* Projekt av producentorganisationer och branschspecifika förbund	75 %	Om kraven på kollektivt intresse och innovativitet inte uppfylls. Gäller organisationer som godkänts enligt marknadsordningsföreskriften 1379/2013.
	* Privat stödmottagare	50 %	
3. Att genomföra den gemensamma fiskepolitiken			
Specifikt mål	Åtgärd	Högsta möjliga stödprocentsats	Anmärkingar
1. Bättre forskningsdata och förbättrat utbud samt effektivare insamling och förvaltning av data	Datainsamling (artikel 77)	100 %	

2. Att stödja uppföljning, kontroll och tillsyn av genomförandet så att de institutionella färdigheterna förbättras och den offentliga förvaltningen görs effektivare utan att den administrativa belastningen ökar	Kontroll och tillsyn (artikel 76.2 a–d, f–l)		
	* Offentlig stödmottagare	100 %	
	* Privat stödmottagare	80 %	t.ex. VMS- och eLogbook-utrustning
	* Privat stödmottagare - småskaligt kustfiske	90 %	
	Övervakningsfartyg (artikel 76.2 e)	100 %	Endast myndigheternas projekt
4. Att öka sysselsättning och territoriell sammanhållning			
Specifikt mål	Åtgärd	Högsta möjliga stödprocentsats	Anmärkningar
1. Att bidra till ekonomisk tillväxt, social delaktighet och nya arbetsplatser samt stödja sysselsättning och arbetskraftens rörlighet i sådana kust- och inlandssamhällen som är beroende av fiske och vattenbruk, inklusive mångsidigare funktioner inom fiskerisektorn och utvidgning av dem till att omfatta övriga sektorer inom havsekonomin	Lokala utvecklingsprojekt (artikel 63)		
	* Allmännyttiga investeringar	80 %	Privata investeringar är inte stödberättigade i den här åtgärden.
	* Allmännyttiga utvecklingsprojekt; offentlig eller kollektiv stödmottagare	100 %	Resultaten ska vara offentliga.
	* Allmännyttiga utvecklingsprojekt; privat stödmottagare	60 %	Resultaten ska vara offentliga.
5. Främjande av saluföring och förädling			
Specifikt mål	Åtgärd	Högsta möjliga stödprocentsats	Anmärkningar
1. Förbättrad marknadsorganisation för fiske- och vattenbruksprodukter	Produktions- och saluföringsplaner (artikel 66)		Vid behov utarbetas en separat anvisning.
	Lagringsstöd (artikel 67)		Vid behov utarbetas en separat anvisning.
	Saluföringsåtgärder (artikel 68)		
	* Offentlig stödmottagare	100 %	
	* Kollektiv stödmottagare	100 %	En förutsättning är att projektet har kollektivt intresse och är innovativt.
	* Kollektiv stödmottagare	60 %	Om kraven på kollektivt intresse och innovativitet inte uppfylls.
	* Projekt av producentorganisationer	75 %	Gäller organisationer som godkänts enligt

	och branschspecifika förbund		marknadsordningsförrdningen 1379/2015.
	* Privat stödmottagare	50 %	
	* Tidsbunden ansökan		Stödnivån avgörs i samband med ansökningsförfarandet.
2. Att främja investeringar i förädling och saluföring			
	Beredning av fiskeri- och vattenbruksprodukter (artikel 69)	20 %	Samarbets-/partnerskapsavtal med ett forskningsinstitut eller en utbildningsanstalt eller projektets strategiska betydelse för hela fiskerisektorn möjliggör en höjning av stödet. Stödet beviljas på godkännande av JSM. Stöd kan beviljas endast små och medelstora företag.
6. Att främja genomförandet av den integrerade havspolitik			
Specifikt mål	Åtgärd	Högsta möjliga stödprocentsats	Anmärkningar
Inga specifika mål	Övervakning till havs (artikel 80.1 a)	100 %	
	Skydd av den marina miljön (artikel 80.1 b)	100 %	
	Förbättring av den marina politiken (artikel 80.1 c)	100 %	
Tekniskt stöd			
Specifikt mål	Åtgärd	Högsta möjliga stödprocentsats	Anmärkningar
Inga specifika mål	Tekniskt stöd (artikel 78)	100 %	

Exempel på stödberättigade projekt och anskaffningar (FAQ)

Frågor som gäller riktlinjerna för stöd handlar oftast egentligen om huruvida en viss investering eller ett visst projekt är stödberättigat. Det är omöjligt att i anvisningar ta ställning till alla detaljerade frågor. Projektens stödberättigande ska bedömas från fall till fall utifrån riktlinjerna i lagstiftningen, urvalskriterierna och det operativa programmet.

Här nedan ges förvaltningsmyndighetens syn på stödberättigandet för vissa objekt. Objekten är sådana där det rått osäkerhet om stödberättigandet. Ett projekt som här anges som stödberättigat kan under andra omständigheter inte vara det, t.ex. om den sökande eller projektet inte uppfyller urvalskriteriernas allmänna förutsättningar för stöd. I vissa projekt kan stödberättigandet vara begränsat endast i inlandsfiske eller småskaligt kustfiske.

Objekt	Bedömning av stödberättigande	Motivering
Bil	Nej	En standardinvestering som varken främjar eller förbättrar verksamheten i den mening som det operativa programmet och urvalskriterierna avser. Jämförs med allmänt verksamhetsstöd. Oftast är anskaffningen av en bil en ersättningsinvestering.
Hydrokopter	Ja, om det inte är en ersättningsinvestering; närmast för nya fiskare, och om ändamålet är att transportera fisk.	Investeringen ökar fiskproduktens värde genom att låta fiskare effektivt sköta beredningen och saluföringen av sin egen fångst.
Ekolod	Nej	De stödberättigade säkerhetsinvesteringarna i fiske är listade i kommissionens delegerade förordning 2015/531.
Kartplotter	Nej	De stödberättigade säkerhetsinvesteringarna i fiske är listade i kommissionens delegerade förordning 2015/531.
Kylutrustning till bil	Ja, om det inte är en ersättningsinvestering.	Projektet förbättrar fiskens kvalitet och värde.
Snöskoter	Ja, om det inte är en ersättningsinvestering och om ändamålet är att transportera fisk. Projektet anses inte vara en ersättningsinvestering om snöskotern t.ex. skaffas för en ny fiskare eller den nya snöskotern skiljer sig från den gamla så att utsläpp av orenheter och växthusgaser är mindre eller fiskarens säkerhet i arbetet förbättras väsentligt. Utsläppsminskningen eller den förbättrade arbets säkerheten ska	Investeringen ökar fiskproduktens värde genom att låta fiskare effektivt sköta beredningen och saluföringen av sin egen fångst.

	kunna påvisas på ett tillförlitligt sätt.	
Fyrhjuling	Ja, om det inte är en ersättningsinvestering; närmast för nya fiskare, och om ändamålet är att transportera fisk.	Investeringen ökar fiskproduktens värde genom att låta fiskare effektivt sköta beredningen och saluföringen av sin egen fångst.
Radar	Nej	De stödberättigade säkerhetsinvesteringarna i fiske är listade i kommissionens delegerade förordning 2015/531.
Investeringar i arbetsförhållanden och arbetssäkerhet i vinterfisket	Ja, om redskapen kan jämföras med motsvarande stödberättigade redskap på fiskefartyg, som t.ex. vinschar.	De stödberättigade investeringarna i fiskets arbetsförhållanden och säkerhet är listade i kommissionens delegerade förordning 2015/531.
Andra redskap i vinterfisket, t.ex. motorisbarr, motorsåg, flytanordningar för not	Nej	EU:s rättsakter innehåller ingen artikel tillämplig för stöd.

Exempel på projektnamn som inte kan godtas

Exemplen kommer från faktiska projekt under programperioden 2007–2013. Projektnamnen säger inget om projektets innehåll och därför kan sådana inte godkännas under projektperioden 2014–2020.

- * Tanun nykyaikaistaminen
- * Farfar och jag
- * Maiva maksaa vaivan
- * Verkot Vetehen
- * Uusi savu
- * Kitkan Viisas
- * Helsinki Fishing
- * Perinteestä voimaa
- * Kaikki irti kalasta
- * Lisää pyttyjä
- * Voimaa veneeseen
- * Vesiviljelyn kehittäminen
- * CC projekti 3
- * Kalanviljelyn investointi
- * Muutostyöt
- * KAL 0516
- * Ammattikalastuksen tukeminen
- * Laatumuikko
- * Ylä-Lapin kala
- * Kalusto I
- * Kallen kiinteistö
- * Järvifisu avoin yhtiö
- * Selkämeren merikutuinen siika
- * Konnia Suomen kalatalouteen
- * HSP v. 2014
- * Hämeen lähikalapiiri
- * Elinkeinokalatalous Nyt Hatrik -hanke
- * Ilmasilta
- * Kalasta pöytään
- * Maukka - maukasta järvikalasta
- * Kiertovesiviljely
- * "Natur och Fiske" 2009
- * OptiFish
- * Som fiske i vattnet
- * Apajille! - esiselvityshanke
- * Gourmetsimppu
- * Muikko Jump Start