



# Uudistuva elintarvikelainsäädäntö ja uudet valvontakäytännöt

29.11.2018

# Säätelyä puretaan ja hallinnollista taakkaa kevennetään elintarviketurvallisuutta vaarantamatta



## tarkastellaan lakia kokonaisuutena

- arvioidaan myös elintarvikelain nojalla annetut kansalliset hygienia-asetukset, joita on jatkossa kolme:
  1. MMM:n asetus elintarvikehygieniasta
  2. MMM:n asetus elintarvikevalvonnasta
  3. MMM:n asetus zoonooseista

## suhde EU-lainsäädäntöön

- informatiivisia viittauksia vähennetään - EU-lainsäädäntö jo sellaisenaan voimassa
- terminologiaa yhtenäistetään EU-lainsäädännön kanssa

## uuden valvonta-asetuksen (EU) 2017/625 vaikutukset

# Toimijoille lisää vapautta ja vastuuta



- ❑ EU:n elintarvikelainsäädäntöön kirjatun periaatteen täysimääräinen soveltaminen
  - elintarvikealan toimija vastaa kaikissa tuotannon, jalostuksen ja jakelun vaiheissa elintarvikkeiden turvallisuudesta ja siitä, että elintarviketoiminta täyttää elintarvikemääräysten vaatimukset
  - omavalvonnan toteuttamiseen enemmän liikkumavaraa
- ❑ elintarvikevalvonnan **riskiperusteisuuden korostaminen** → valvontaa sinne, missä eniten tarvetta
  - valvonta on muutakin kuin valvontakäynti
- ❑ riskiperusteisuutta tuetaan myös valvontamaksujärjestelmän muutoksella
  - korostetaan elintarvikevalvonnan valmentavaa roolia ja mahdollistetaan nykyistä monimuotoisempi viranomaistyö
- ❑ erityisesti asetusten uudistamisella kevennetään sääntelyä
  - rakenteelliset ja toiminnalliset vaatimukset kumotaan niin pitkälle kuin mahdollista elintarviketurvallisuudesta tinkimättä



# Elintarvikevalvonta 1/2

## □ valvonnan fokus huoneistosta **toiminnan valvontaan**

- perinteistä huoneistoa ei enää välttämättä ole
- etämyynti, verkkokauppa, liikkuvat toimijat yms.

## □ **lihantarkastus** osa elintarvikevalvontaa

- Ruokavirasto huolehtii elintarvikevalvonnasta (ml. lihantarkastus) teurastamoissa, riistan käsittelylaitoksissa ja niiden yhteydessä olevissa hyväksytyissä elintarvikehuoneistoissa
- maakunta voi hoitaa valvonnan, jos Ruokavirasto ja maakunta niin sopivat
- mahdollisuus lihantarkastusmaksujen subventointiin pieniä määriä teurastavien teurastamojen osalta

# Elintarvikevalvonta 2/2



## uusia valvontakäytäntöjä

- verkkokauppa, etämyynti
  - näytteenotto tunnistautumatta
  - internetsivuston sulkeminen
- harmaa talous, elintarvikepetokset
  - toimijan luotettavuuden arviointi
  - toistuvat ja huomattavat laiminlyönnit
  - veloitteidenhoitoselvitys Harmaan talouden selvitysyksiköltä
- tarkastus pysyväisluoteiseen asumiseen käytetyissä tiloissa
  - kotirauhan piirissä tapahtuva elintarviketoiminta

# Ensisaapumisvalvonta



- ❑ toisesta EU-jäsenvaltiosta tulevien eläinperäisten elintarvikkeiden ensisaapumisvalvonta osaksi maakuntien tekemää riskiperusteista elintarvikevalvontaa
  - nykyinen hajautettu järjestelmä ei toimi
- ❑ elintarviketoiminnan rekisteröinnin/hyväksymisen yhteydessä ilmoitetaan, tuoko sisämarkkinoilta eläinperäisiä elintarvikkeita → **riskiluokitus nousee**
  - myös toimintaa koskevista olennaisista muutoksista ilmoitettava
  - Ruokavirasto voi antaa määräyksiä, mitä tietoja ilmoitettava (esim. tuotelajit ja volyymit)
- ❑ salmonellaisävakuuksista huolehditaan, kuten aikaisemmin

# Vientiin liittyvät viranomaistehtävät lakiin



- uusien vientimarkkinoiden avaaminen elintarvikkeille yksi hallitusohjelman kärkihankkeen toimenpiteistä
  - vienninedistämistyön toivotaan jatkuvan seuraavalla hallituskaudella
- vientiin liittyvä selvitystyö
  - Ruokavirasto osallistuu tarvittaessa määränpäävaltion viranomaisten asettamien tuontivaatimusten selvittämiseen
- vientivaatimusten valvonta
  - maakunta ja Ruokavirasto
- vientitodistusten antaminen
  - muille kuin eläinperäisille elintarvikkeille, joille on jo vaatimukset



# Valvontamaksut 1/2

## □ **riskiperusteisuuden tukeminen** maksujärjestelmän muutoksilla

- hallitusohjelman linjausten mukaisesti elintarvikevalvonnan valvontamaksuja kehitetään siten, että maksuilla saataisiin katettua nykyistä paremmin valvonnan ylläpidosta ja toimeenpanosta aiheutuvia kustannuksia
- elintarvikevalvonnan valmentavan roolin vahvistaminen ja nykyistä monimuotoisemman viranomaistyön mahdollistaminen

## □ maakuntien tekemästä suunnitelmallisesta elintarvikevalvonnasta **vuosittain perittävä valvonnan perusmaksu**

- kalenterivuoden alussa perittävä valvonnan perusmaksu 150 €
- perusmaksun ulkopuolella alkutuotannon toimijat, kyläkaupat, yleishyödylliset yhteisöt
- pienimuotoinen ja vähäriskinen elintarvikealan toiminta, jossa vuotuinen liikevaihto alle 10 000 € → toimijan ei katsota kuuluvan suunnitelmallisen elintarvikevalvonnan piiriin  
→ valvonnan perusmaksua ei peritä





## Valvontamaksut 2/2

□ **vuosimaksun lisäksi** maakunnan hyväksymän taksan mukainen suoriteperusteinen maksu

- elintarviketoiminnan rekisteröinti, alkutuotantopaikan ja elintarvikehuoneiston hyväksyminen, kontaktimateriaalitoimijan ilmoitus
- valvontasuunnitelman mukaiset tarkastukset
- uusintatarkastukset: Oiva, kehotuksen noudattaminen, pakkokeinojen noudattaminen
- vientivalvonta, vientitodistukset

□ **vuosimaksun sijasta**

- maksu elintarvikevalvonnasta poroteurastamoissa ja niiden yhteydessä toimivissa elintarvikehuoneistoissa tai teurastamoissa ja riistan käsittelylaitoksissa ja niiden yhteydessä olevissa hyväksytyissä elintarvikehuoneistoissa (sopimus)

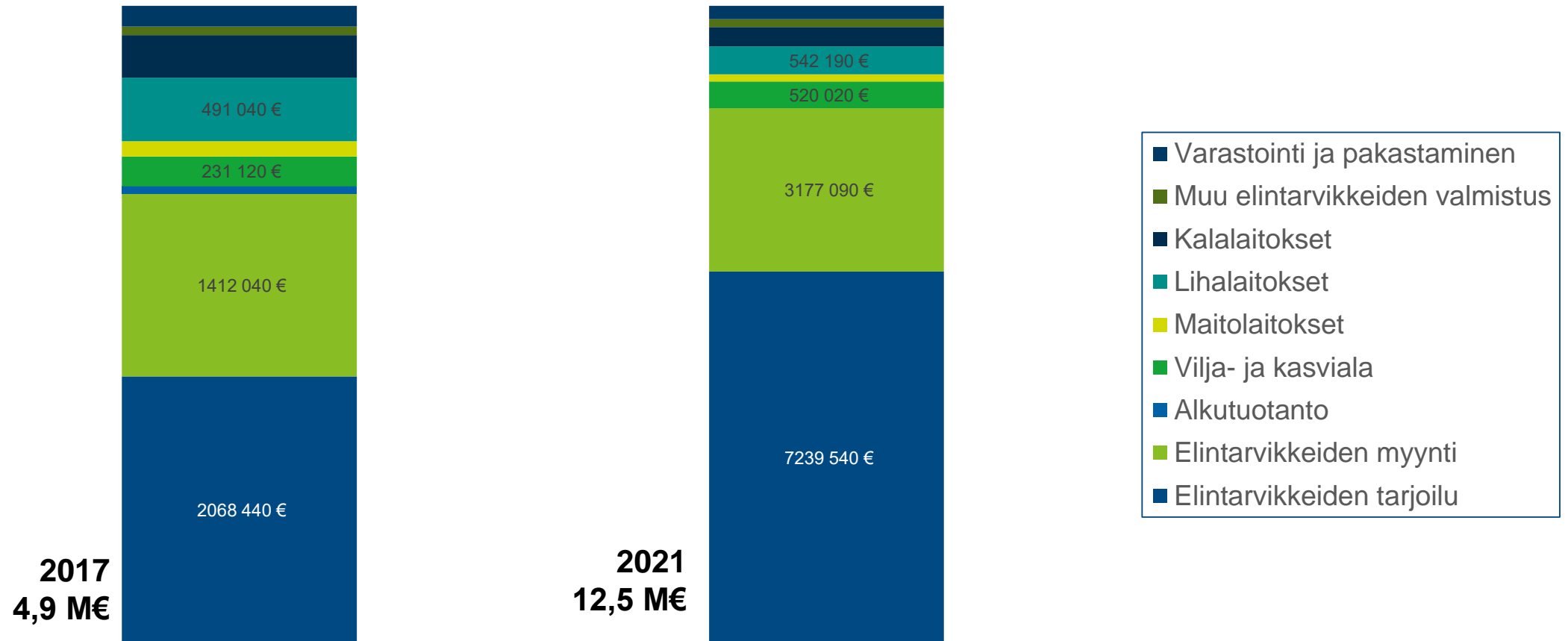


## Viranomaisjärjestelmissä olevien elintarvike- ja kontaktimateriaalialan yritysten lukumäärät Suomessa vuonna 2017 (yht. 52 488)





# Yritystyyppien suhteellinen osuus maksukertymästä, arvio





# Asian käsittely ja aikataulu

- MMM:n lainsäädäntöhanke elintarvikelain uudistamiseksi 4/2016
- valmisteltu virkatyönä viranomaisten kanssa tiiviissä yhteistyössä; sidosryhmiä kuultu aina tarvittaessa
  - neljä kuulemistilaisuutta 4/2016 teemoittain
  - laaja keskustelutilaisuus 5/2017
  - kuulemistilaisuudet 9.2.2018, 4.5.2018
- lakiluonnos lausuntokierroksella kesällä 2018
- Lainsäädännön arviointineuvoston lausunto 10/2018
- hallituksen esitys eduskuntaan 27.11.2018
- laki voimaan 1.1.2021** samaan aikaan maakuntauudistuksen kanssa



Maa- ja metsätalousministeriö